

## 平成28年度 第2回柏原市総合教育会議議事録

日 時	平成28年11月30日(水) 午前10時から午前10時35分
場 所	柏原市教育センター2階 柏原市教育委員会 教育委員会室
出 席 者	(柏原市総合教育会議構成員) ○市長 中野 隆司(議長) ○教育委員会教育長 吉原 孝 ○教育委員会教育長職務代理者 三宅 義雅 ○教育委員会委員 山崎 裕行 ○教育委員会委員 近藤 温子
欠 席 者	○教育委員会委員 田中 保和
関 係 者	○副市長 奥田 隆一 ○副市長 松井 久尚 ○政策推進部長 石橋 敬三 ○こども未来部長 巳波 敬子 ○教育部長 尾野 晋一 ○教育部教育監 三浦 正 ○教育部次長兼社会教育課長 石垣 好啓 ○教育部次長兼教育総務課長 中川 拓也 ○教育部指導課長 野間 浩一
事 務 局	○政策推進部次長兼企画調整課長 瀬田 友之 ○政策推進部企画調整課主幹 具志堅 将史 ○政策推進部企画調整課主査 栗田 浩司
会 議 次 第	1 開会 2 市長あいさつ 3 出席者照会 4 議事 (1) 柏原市総合教育会議運営要綱の改正について (2) 平成29年度予算について (3) サンヒル柏原テニスコート・プールの今後の活用について (4) 「いじめ」問題への取組について (5) 義務教育学校について (6) その他 5 閉会

## 議 事

<p>(事務局)</p>	<p><b>【1 開会】</b></p> <p>定刻となりましたので、ただ今から、第2回柏原市総合教育会議を開催します。</p> <p>皆様には、ご多忙の折にもかかわらず、ご出席いただき、誠にありがとうございます。</p> <p>私は、本日の司会を務めます柏原市政策推進部の瀬田です。どうぞよろしくお願いいたします。</p> <p>本会議は、柏原市総合教育会議運営要綱第3条第4項にて規定しております、市長及び教育委員会のうち1名以上の出席による開催要件を満たしておりますので、本会議が成立しておりますことを報告いたします。</p> <p>なお、本日、傍聴希望者はございませんでした。</p> <p>それでは、会議の開会にあたりまして、中野市長よりごあいさつを申し上げます。</p>
<p>(中野市長)</p>	<p><b>【2 あいさつ】</b></p> <p>皆さん、おはようございます。</p> <p>先ほど柏原警察の歳末特別警戒部隊の発隊式に出席してまいりましたが、早いもので、いよいよ年末でございます。</p> <p>そういった公私ご多忙の中、皆様には本日の総合教育会議へご出席をいただき、誠にありがとうございます。また、新たに教育委員となられた近藤委員にもご出席をいただきありがとうございます。</p> <p>前回の会議は5月17日に開催させていただきましたが、教育委員会が法改正による新しい体制となった中で、本日の総合教育会議を開催させていただきます。</p> <p>これまで、今までにない柏原の計画的な教育環境整備ということにご尽力いただき、重ねて感謝申し上げます。これまで議論してまいりました幼稚園と保育所の再配置や、小学校と中学校のあり方など、柏原市の中長期的な姿、展望を描いていただきました。特に、今近隣の自治体でも壮絶な議論が出ております認定こども園については、中長期の将来の柏原市の姿をお見せできていることは、市民の皆さまから見ても、本当にわかりやすい、将来像が描けていると高く評価されていると認識しております。</p> <p>そのような中、本日の諸課題につきましての活発なご議論、そして何よりも市民の目線、子どもの目線というものを重視していただきまして、ご議論を賜りますようお願い申し上げます、私の挨拶とさせていただきます。</p>

<p>(事務局)</p>	<p><b>【3 出席者紹介】</b></p> <p>続きまして、次第の3「出席者紹介」に移ります。</p> <p>11月16日より、教育長を代表とする新しい体制となっておりますので、委員の皆様からの自己紹介という形で、紹介に代えさせていただきます。</p> <p>それでは、吉原教育長からよろしくお願いいたします。</p>
<p>(吉原教育長)</p>	<p>ただ今、司会からご紹介がありましたように、本年11月16日付けで続投となりました教育長の吉原でございます。</p> <p>昨年4月の法律改正による新教育委員会制度で、名実ともに新しい体制が整ったのではないかと思います。さらに責任が重くなるということで身の引き締まる思いでございますが、皆様のご協力をいただき、柏原市の教育をさらに前に進めていきたいと思っております。</p> <p>どうぞよろしくお願いいたします。</p>
<p>(三宅職務代理者)</p>	<p>教育委員の三宅でございます。</p> <p>この16日で新しい教育委員会体制に変わりました。これまで委員長を務めさせていただきましたが、吉原教育長と交代いたしまして、あと残りしました任期の間、教育長をしっかりサポートしていきたいと思っております。</p> <p>どうぞよろしくお願いいたします。</p>
<p>(山崎委員)</p>	<p>教育委員の山崎でございます。</p> <p>柏原市のスポーツや文化といった生涯学習においても、あるいは学校教育においても、市民の皆さまのご要望あるいは願いを叶えていくということには、まだまだ課題があるなと思っております。自分なりに色々考え、教育長や他の委員と相談させていただきながら、柏原市の教育が充実するように頑張っていきたいと思っております。</p> <p>どうぞよろしくお願いいたします。</p>
<p>(近藤委員)</p>	<p>近藤でございます。11月より保護者代表ということで、教育委員をさせていただくこととなりました。柏原の子どもたちのために、少しでも力になりたいと思っております。</p> <p>どうぞよろしくお願いいたします。</p>
<p>(事務局)</p>	<p>ありがとうございました。</p> <p>なお、田中委員におかれましては、本日は欠席されておられますことをご報告いたします。</p>

<p>(事務局)</p>	<p><b>【4 議事】</b></p> <p>議事に入らせていただく前に、本日の会議資料の確認をさせていただきます。まず、事前にお送りしております資料でございますが、3点でございます。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 第2回柏原市総合教育会議次第</li> <li>・ 柏原市総合教育会議運営要綱（案）</li> <li>・ 柏原市総合教育会議運営要綱新旧対照表</li> </ul> <p>以上です。不足はございませんか。</p> <p>それでは、次第4の議事に入らせていただきます。</p> <p>柏原市総合教育会議運営要綱第3条の規定により、市長が議長となりますので、ここからの会議の進行をお願いしたいと思います。</p> <p>それでは、市長よろしくお願ひいたします。</p>
<p>(中野市長)</p>	<p>それでは、運営要綱に基づき、議長を務めさせていただきますので、よろしくお願ひします。</p>
<p>(柏原市長)</p>	<p><b>(1) 柏原市総合教育会議運営要綱の改正について</b></p> <p>まず、議事の「(1) 柏原市総合教育会議運営要綱の改正について」事務局に説明を求めます。</p>
<p>(事務局)</p>	<p>政策推進部企画調整課の栗田です。</p> <p>私からは柏原市総合教育会議運営要綱の改正についてご説明いたします。</p> <p>11月16日より、教育委員会は、教育長を代表とする新しい体制となっております。これに伴い、現行の柏原市総合教育会議運営要綱を、この新体制に沿ったものに改正する必要があります。</p> <p>では、資料の「柏原市総合教育会議運営要綱（案）」と「新旧対照表」をご覧ください。</p> <p>まず、第2条では組織について規定しております。これまでは「委員長、委員及び教育長（以下「委員長等」という。）」と定めていた箇所を、「教育長及び委員（以下「教育長等」という。）」に改正いたします。</p> <p>また、これに伴い、他の条項において「委員長等」と定めていた箇所を、「教育長等」と改正いたします。</p> <p>最後に第5条の傍聴についての規定において、第4項第1号で「酩酊しているとみとめられる者」と規定されていますが、「みとめられる」が「ひらがな」になっていたため、漢字で「認められる」と致します。</p> <p>なお、本要綱は平成28年11月16日に遡って施行とさせていただきます。</p>

	<p>簡単ですが、私からの説明は以上です。</p>
(中野市長)	<p>ただ今の説明に対し、ご意見、ご質問等はありませんか。</p> <p>(意見等なし)</p>
(中野市長)	<p>特にご意見等なければ、本件につきましては、運営要綱(案)をご承認いただくということによろしいでしょうか。</p>
(各委員)	<p>異議なし</p>
(中野市長)	<p>ありがとうございます。</p> <p>では、これをもって成案とし、本要綱に基づき会議を進めてまいります。</p>
(中野市長)	<p><b>(2) 平成 29 年度予算について</b></p> <p>それでは議事の「(2) 平成 29 年度予算について」に移ります。</p> <p>現在、来年度に向けた予算編成を進めているところであります。</p> <p>当市の教育大綱に位置付けております「柏原市教育振興基本計画」に基づき、教育施策・事業の予算化に向けた検討を進めているところですが、折角の会議の場ですので、委員の皆様からのご要望をお聞かせいただければと考えております。</p> <p>何かご要望等はありませんでしょうか。</p>
(三宅職務代理者)	<p>ここ近年、夏場が非常に熱くなっており、そういった意味での学校環境の整備を以前よりお願いしているところでございます。</p> <p>来年度には柏原中学校の耐震化が終了するというところで、学校環境の整備にご尽力をいただいているとは思っておりますが、引き続き、子どもたちが快適な環境で勉強できますよう整備をお願いしたいと思っております。</p> <p>教育部の方からは、来年度の予算要望について、子どもたちの学習環境を向上させるための整備を重点に要望していただいているとお聞きしています。</p> <p>その中でも、特に普通教室へのクーラーの設置について、是非推進いただきたくことをお願いしたいと思います。</p> <p>これまでも音楽室や図書館の特別教室には、クーラーを設置していただいておりますが、学校生活で一番長く過ごす場所でもある普通教室は、一部の学校はご寄附によって設置されましたが、ほとんどで空調の設置がされていない状況ですので、全ての小学校・中学校の普通教室への設置を進めていただきたいと思います。</p>

<p>(中野市長)</p>	<p>予算のご都合もあるとは存じますが、よろしくお願ひしたいと思っております。</p> <p>これからの普通教室へのクーラー設置の必要性については、市長部局も教育部とも大筋の方向性では一致しております。現在、担当課には、普通教室へのクーラー設置に向けた年次計画を策定するよう指示しております。</p> <p>財源等の現実的な課題もございますので、中学校6校と小学校9校の計15校、全てを一斉に設置することは非常に困難でございますが、計画を立てたうえで順次設置していきたいと考えております。</p> <p>なお、私の着任当初から、特別教室へのクーラー設置は進めております。担当課に伺いますが、特別教室への設置状況はどうなっていますか。</p>
<p>(中川教育部次長)</p>	<p>特別教室のうち音楽室と図書室は、平成28年度をもって全て設置が完了いたします。</p>
<p>(中野市長)</p>	<p>特別教室への設置は完了が近いということですので、各学校への普通教室へのクーラー設置については、完全整備の早期実現に向けて努力していきたいと思っておりますので、ご理解とご協力をお願いします。</p> <p>では、他にご提案はございませんでしょうか。</p>
<p>(山崎委員)</p>	<p>子どもたちの学習環境を向上させるための整備として、クーラー設置と併せて学校のトイレに洋式便器化を進めていただくことをお願ひしたいと思います。</p> <p>昨今では、子どもたちの家庭でも洋式便器が主流となっており、子どもによっては、学校の和式の便器では用を足せない子どももいると聞いております。</p> <p>現在も、トイレの洋式化には取り組んでいただいておりますが、未だ十分な数には達していないと感じられます。引き続き取り組みを進めていただけますようお願いをしたいと思います。</p>
<p>(中野市長)</p>	<p>これにつきましても、一斉にというわけにはまいりませんが、計画性をもって、順次、できるだけスピード感をもって取り組んでいきたいと考えておりますので、ご理解とご協力をお願いいたします。</p> <p>空調とトイレについてご要望がありましたが、他にございませんか。</p> <p>(なし)</p>
<p>(中野市長)</p>	<p>では、ただ今協議させていただいた、学校設備の整備については、</p>

	<p>スピード感をもって検討させていただき、予算編成にできるだけ反映させていきたいと考えております。</p> <p>では、次の議事に進めさせていただきます。</p> <p><b>(3) サンヒル柏原テニスコート・プールの今後の活用について</b></p> <p>議事の「(3) サンヒル柏原テニスコート・プールの今後の活用について」ですが、これは私から教育委員会への提案でございます。</p> <p>ご存知のとおり、サンヒル柏原の運営会社が、今年9月に突然の撤退を致しました。すぐに新しい運営会社を募集しましたが、残念ながら応募がなく、サンヒル柏原本体の運営は休止しているところです。</p> <p>現在、暫定的に体育協会においてテニスコートの運営を継続していただいているところですが、このまま、新しい運営会社が決まらなければ、テニスコートもプールも運営できなくなります。</p> <p>特に、今年のプールは、施設改修のため運営を休止した経緯もあり、市民の皆様は、来年のプールを楽しみにしておられます。</p> <p>そこで、多くの市民の皆様のご要望、ご期待にお応えすべく、サンヒル柏原本体からテニスコートとプールを切り離し、市の施設として運営していくことを検討しております。</p> <p>教育長はじめ教育委員の皆様におかれましては、この方向性にご理解をいただき、ぜひ、社会体育施設としての活用に、ご理解とご協力をいただきますようお願いいたします。</p> <p>以上が、私からの提案でございます。</p>
<p>(中野市長)</p>	<p>ただ今サンヒル柏原の件について、市長よりご提案いただきました。これまでサンヒル柏原は、宿泊施設、テニスコート、プールを三位一体で運営されてきたかと思いますが、残念ながら現状のようになっております。本体のことはこれからご検討されるかとは思いますが、テニスコートとプールについては、現状でも目的が定まっておりますし、このまま放っていくわけにはいかないと思います。社会教育分野も所管する教育委員会としては、市長のおっしゃる方向性は理解できますので、具体的な運用などの手法につきましては、教育委員会事務局とも十分協議をさせていただき、12月22日に予定しております教育委員会会議に諮って議論してまいりたいと思います。</p>
<p>(中野市長)</p>	<p>ありがとうございます。では、私からの提案については、12月の教育委員会会議で諮っていただきますようお願いいたします。</p>
<p>(中野市長)</p>	<p><b>(4) いじめ問題への取組について</b></p> <p>では「案件(4) いじめ問題への取組について」に移らせていただきます。</p>

	<p>この案件について、私から教育委員会に1つ質問させていただきます。</p> <p>といいますのも、昨今、全国で「いじめ」に関係する事件が全国で発生し、メディア等で取り上げられております。</p> <p>今朝もニュースで、お名前を出して大変恐縮ですが、東京学芸大学付属高校でも事件が発覚しております。</p> <p>教育委員会でも、これまで「いじめ」への対応などについてご尽力されているとは存じておりますが、今一度、柏原市における取組みについて、お聞かせいただけますでしょうか。</p>
(吉原教育長)	<p>私も就任以来、市長と一緒に「いじめホットライン」を開設するなど、いじめへの柏原市の取組を、しっかり実施してきたつもりでございますが、あらためて現在の対応などについて、教育委員会の事務局より説明をさせていただきます。</p>
(柏原市長)	<p>では、事務局より説明をお願いいたします。</p>
(三浦教育監)	<p>事務局よりいじめに関する事案対応について説明させていただきます。</p> <p>全国で発生しているいじめに関する事案では、学校現場と教育委員会と連携が十分に図れなかったことが要因で対応が遅れてしまった事例が多いと思われ、学校現場が、危機管理意識を高く持ち、些細なことでもしっかりと迅速に報告できる体制が必要だと考えております。</p> <p>そこで、本教育委員会では、学校で起こった様々な事案に対して、まず学校側に正確に情報を把握すること、その情報を踏まえ、指導体制及び方針を検討し、教育委員会へ報告することをルール化し、教育委員会と学校が共通の認識で対応を行うこととしています。</p> <p>なお、重篤なケースや解決に至るまでの適切な対応について相談を行う必要がある場合は、本市の「いじめ問題対応委員会」の弁護士やスクールカウンセラーのスーパーバイザーと相談できる関係づくりを構築するとともに、大阪府が実施しています「いじめ対策支援事業費」における大阪府教育委員会スクールロイヤーである弁護士を活用した対応を行う場合もございます。</p> <p>また、いじめや非行等、児童・生徒の問題行動について、学校と警察との相互連携を深めるため、平成28年4月に協定を締結しています。このことにより、学校と警察がそれぞれの役割を果たした対応も可能となっております。</p>
(中野市長)	<p>わかりました。「いじめ」の問題は、子どもたちの心身、最悪の場合、生命に関わる非常に大きな問題であります。</p>



ご説明にあったとおり、子どもの安全を守る上で、第三者の応援が必要になることもあるかと考えます。予算的なことについては協力をしっかりさせていただきたいと考えておりますので、教育委員会からのご提案いただければと思います。

そして、柏原市民の生命を預かる首長とし、緊急かつ敷居の低い、いじめられた方もあるいはいじめた側も双方にとって、未然に、そして大きな事件に至る前に、解決できる体制をご提案いただくようお願いしたいと思っております。

これは、市民の目線で、スピード感をもって、かつ具体性をもったものを、緊急にご提案いただき、時期的にも来年度予算に反映できる時期ですので、財源との兼ね合いもございますが、何よりも柏原の子どもたちとその保護者の皆さんが、柏原の学校は安心して通える学校であるという意識をもっていただき、それにより教育のレベルの向上、そして、安心できる教育施設であるという強いイメージを持っていただけの自治体にしていただきたいと思います。

重ねて申し上げますが、スピード感をもって、かつ具体的な提案を市長部局の方へお願いしたいと思います。

「いじめ」については以上でございます。

#### (5) 義務教育学校について

(中野市長)

続きまして、案件の「(5) 義務教育学校について」ですが、教育長からのご提案をお聞きます。教育長、ご説明をお願いします。

(吉原教育長)

御承知のように、平成 28 年の学校教育法の一部改正で、現在の小学校や中学校と同様に、法律で定められた正式な学校として義務教育学校が創設されました。

これは、柏原市が 10 年前から実施している小中連携とはまた異なるもので、法律で義務教育学校という 9 年間の学校の形態が新たに位置づけられたものです。

この義務教育学校となると一人の校長の下、一つの教職員の集まりで子どもたちの教育に当たることができ、より組織的で、かつ継続的な教育活動を行うことができることから教育効果の向上、また子どもをつまづき、いわゆる中 1 ギャップを緩やかにすることもできますし、小学生の時から担任が 9 年間見守っていくこともできますので、不登校やいじめ等指導等の諸問題の解消、更には子どもたちの社会性の育成等にも役立つものと考えております。

現在、市長が定めることとなっております教育施策に関する大綱につきましては、平成 26 年 3 月に策定されました「柏原市教育振興基本計画」をもって、大綱としていただいておりますが、その策定時点では、義務教育学校という形態がなかったため、内容には盛り込まれて

	<p>おりません。本市ではこれまでも小中一貫教育を進めてまいりましたが、それを更に一歩進んだ形にしていくためには、この義務教育学校の創設も視野に入れていくということも必要ではないかと考えております。</p> <p>つきましては「柏原市教育振興基本計画」にも、義務教育学校の創設ということを反映させ、計画を持って進めていきたいと考えております。</p> <p>これから教育委員会事務局とも、十分議論をさせていただいたうえで、大綱にも関わりますことから、次回の総合教育会議でご協議いただき、正式に大綱の一部改正という形で、進めていければと考えております。</p> <p>一方で、その義務教育学校の設置に向けて、どの学校で、どういう手順で、かつ課題は何かなどを十分に議論し、スムーズに義務教育学校へ移行できればと考えております。</p> <p>これまで2年ほどかけて、学校の適正規模・適正配置のあり方を検討してまいりました。将来的には一体型の小中一貫校というものも当然検討は進めてまいりますが、形だけでなく中身、ソフトの部分ができるだけ早く検討を進め、まさしく小学校と中学校が一体となった9年間のカリキュラムの義務教育学校にスムーズに移行できるように検討していきたいと考えております。</p> <p>よろしく願いいたします。</p> <p>(中野市長) わかりました。ただ今のご提案のありました義務教育学校の件については、近隣市町村においても創設についての話は聞いています。確か和泉市だったと思いますが、他にありましたでしょうか。</p> <p>(吉原教育長) はい、府下では第1号が守口市。また、来年度には和泉市が創設されます。さらに1・2年遅れて東大阪市と聞いておりますので、我々も、それぐらいのタイミングで検討を進めたいと考えています。</p> <p>(中野市長) 近隣の自治体でも進んでいるということですので、義務教育学校の利点などを十分検証いただきまして、次回の会議において協議させていただきたいと思います。</p> <p>それまでに様々な資料を揃えていただくなど、協議の準備をお願いしたいと思います。</p> <p>(中野市長) <b>(6) その他</b> 議事の「(6) その他」についてですが、皆さま、何か案件等はございますか。</p>
--	--

<p>(中野市長)</p> <p>(事務局)</p> <p>(中野市長)</p> <p>(中野市長)</p>	<p>(案件なし)</p> <p>ないようですので、最後に事務局より何かありますか。</p> <p>次回の会議日程についてでございます。      前回会議で、今年度は予算編成時期に行うとさせていただいておりましたので、今回を最終の会議とさせていただきたいと思っております。      来年度の開催については、本日の議事にもありました義務教育学校について、引き続き協議となりましたので、検討状況を見ながら、改めて開催の日程調整をさせていただきたいと考えております。</p> <p>ただいまの事務局からの提案に対しまして、何かご意見等ございますか。</p> <p>(意見等なし)</p> <p>特に、ご意見等がなければ、事務局の方であらためて日程の調整をさせていただきますので、よろしく申し上げます。</p>
<p>(中野市長)</p>	<p><b>【5 閉会】</b></p> <p>では、本日の議事は、運営要綱の改正。そして、教育委員会より空調とトイレの整備のご要望があり、これについては予算権者として重く受け止め、前向きに検討させてもらうということ。そして、サンヒル柏原テニスコートとプールの今後の活用については、教育委員会会議で検討いただくということ。いじめの問題についての協議、要望。最後に義務教育学校について今後ご検討いただき、引き続き協議していくこと。というものでございました。</p> <p>以上をもって終了させていただきたいと思っております。      本日はこれで散会とさせていただきます。      どうもありがとうございました。</p>